

Дисциплина «Экологическое законодательство РК»

Лекция 2.

Источники экологического права.

Подготовила: к.т.н., и.о. доцента Зубова О.А.

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

1. Предмет экологического права.
2. Методы экологического права.
3. Принципы экологического права.
4. Задания на семинар.

Отрасль «Экологическое право РК» подразделяется на **3 части**:

1. общую;
2. особенную;
3. специальную.

В общей части изучаются теоретико-правовые аспекты науки экологического права, право собственности на природные ресурсы, право природопользования, экологическая экспертиза, экологический контроль, экологический аудит, экологическая сертификация, нормирование, ОВОС, экономические механизмы регулирования охраны окружающей среды, юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства.

Особенная часть включает правовой режим земель, недр, лесов, водных ресурсов, объектов животного мира, особо охраняемых природных территорий. В настоящее время в особенную часть включают политику в области возобновляемой энергетики и управления отходами.

В специальной части рассматриваются вопросы международно-правовой охраны окружающей среды, загрязнение Мирового океана, экология и космос и др.

Источники экологического права – это нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Классификация источников экологического права:

по юридической силе:

1. Законы – нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти (Парламентом и Президентом РК).

2. Подзаконные акты – все иные нормативные правовые акты, принимаемые президентом РК, Правительством РК и органами исполнительной власти, министерствами и комитетами, местными исполнительными и представительными органами власти.

по предмету регулирования:

1. Общие – регулируют как экологические, так и иные общественные отношения (например, Конституция РК).

2. Специальные – это акты, целиком посвященные вопросам охраны окружающей среды или ее элементов (Экологический кодекс РК).

Классификация источников экологического права:

по особенностям делопроизводства:

1. Основные нормативные правовые акты – Конституция РК, международные договоры РК, законы, указы и распоряжения Президента РК, постановления и распоряжения правительства РК, нормативные правовые акты центральных исполнительных органов власти (министерств и комитетов), нормативные правовые акты местных исполнительных органов.

2. Производные нормативные правовые акты – положение, технический регламент, стандарт государственной услуги, регламент государственной услуги, правила, инструкции.

Классификация источников экологического права:

по характеру правового регулирования:

1. Материальные – устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений (Кодекс РК «О недрах и недропользовании»).

2. Процессуальные – регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (Кодекс РК «Об административных правонарушениях»).

по своему характеру:

1. Кодифицированные – головной качественный нормативно-правовой акт в определенной отрасли права (Лесной кодекс РК).

2. Не кодифицированные – регулируют отдельные сферы охраны окружающей среды (Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, использованию, применению, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов производства и потребления». Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 апреля 2018 года № 187).

Основным законом страны, правовой базой для развития национального экологического законодательства является ***Конституция Республики Казахстан***.

Статья 6., п. 3. Земля и ее недра, воды, растительный и [животный мир](#), другие природные ресурсы находятся в государственной собственности. Земля может находиться также в частной собственности на основаниях, условиях и в пределах, установленных [законом](#).

Статья 31., п. 1-2. Государство ставит целью [охрану окружающей среды](#), благоприятной для жизни и здоровья человека. Соккрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с [законом](#).

Статья 38. Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам.

На основании положений Конституции как основного закона в Республике Казахстан приняты *следующие законы*:

1. Экологический кодекс РК от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК.
2. Кодекс РК «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года № 125-VI.
3. Лесной кодекс РК от 8 июля 2003 года № 477-II.
4. Водный кодекс РК от 9 июля 2003 года № 481-II.
5. Земельный кодекс РК от 20 июня 2003 года № 442-II.
6. Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года № 175-III.
7. Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» от 9 июля 2004 года № 593-II.
8. Закон РК «О безопасности пищевой продукции» от 21 июля 2007 года № 301-III.
9. Закон РК «О радиационной безопасности населения» от 23 апреля 1998 г. N 219-1.
10. Закон РК «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» от 4 июля 2009 года № 165-IV.

Экологический кодекс (2021 г.): обзор нововведений

1. Предприятия и сооружения (далее – объекты), оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, по новому кодексу, так же, как и по старому, делятся на 4 категории, но в *новом кодексе* эта классификация не зависит от санитарной классификации производственных объектов. Критерии, на основании которых объектам присваивается I, II или III категория, закреплены в приложении 2 к новому кодексу. Объектам, не соответствующим указанным критериям, присваивается 4 категория.

2. В рамках ОВОС предусмотрена процедура определения сферы охвата ОВОС, предназначенная, прежде всего, для определения тех воздействий, на которых исследования в процессе ОВОС должны быть сфокусированы. В зависимости от характера деятельности, в одном случае возможны существенные воздействия на подземные воды, в другом – на растительный и животный мир, в третьем – на атмосферный воздух. В ходе определения сферы охвата уполномоченный орган будет устанавливать, какие виды воздействий требуют детального изучения, какие методы исследований следует при этом применить, какие минимально необходимые источники информации следует использовать, какие альтернативные варианты осуществления деятельности должны быть рассмотрены при выборе варианта, подлежащего внедрению.

Задания на семинар:

1. Подготовить презентацию на тему «Этапы становления и развития» (по выбору):
 - водного законодательства РК;
 - земельных отношений в РК;
 - правового режима охраны особо охраняемых территорий в РК;
 - охраны животного мира в РК;
 - охраны атмосферного воздуха в РК.

Указать, какие нормативно-правовые документы входят в экологическое законодательство по данному направлению, дать их краткий обзор.

- Объем – не менее 10 слайдов.

Задания на семинар:

2. В тетради написать определения видов нормативно-правовых актов (по 5 слайду, привести по 1 названию каждого документа экологического содержания) .
- Объем – 1-2 стр.